

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пестовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 Положения от 24.11.2015 №16 «О бюджетном процессе в Пестовском муниципальном районе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственными программами Новгородской области, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года, муниципальными программами, Концепцией социально-экономического развития района.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики

Целью основных направлений бюджетной политики является определение подходов к формированию характеристик бюджета муниципального района на период 2017 – 2019 годов.

Бюджетная политика направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района при формировании проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период следует исходить из необходимости принятия бездефицитного бюджета, стабилизации объема муниципального долга, поэтапного снижения уровня долговой нагрузки.

Основными направлениями бюджетной политики на 2017 - 2019 годы являются:

- формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом критериев нуждаемости;

развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение предварительного и последующего финансового контроля при реализации процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета муниципального района и бюджетного процесса для граждан;

эффективное управление муниципальным долгом.

При реализации бюджетной политики в 2017 - 2019 годах будет продолжено осуществление мероприятий, предусмотренных в предыдущие годы.

В связи с тем, что горизонт планирования муниципальных программ, как правило, выходит за рамки трехлетнего бюджета, в 2016 году будет разработан бюджетный прогноз на 6 лет, содержащий предельный объем бюджетных расходов по каждой муниципальной программе. Это позволит обеспечить реалистичность расходов на реализацию муниципальных программ и их предсказуемость для того, чтобы главные распорядители средств бюджета муниципального района в рамках бюджетных ограничений смогли определить направления расходов для достижения целей программ.

В соответствии с Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Пестовского муниципального района на долгосрочный период, утвержденным Постановлением Администрации Пестовского муниципального района от 01.09.2016 №1107, проект бюджетного прогноза на период до 2022 года (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ) будет представлен в Думу Пестовского муниципального района одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2017 – 2019 годах в числе основных направлений будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

своевременное и качественное ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса муниципального района, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями;

проведение оценки муниципальных образований района в части открытости бюджетных данных.

2. Основные цели и задачи налоговой политики

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, напрямую связанной с налоговой политикой проводимой на федеральном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов областного бюджета, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

В 2017 – 2019 годах налоговая политика в районе будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном и региональном уровне:

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- улучшение качества налогового администрирования путем координации действий органов исполнительной власти муниципального района с налоговыми органами и другими главными администраторами доходов бюджета по контролю за достоверностью начисления налоговых и неналоговых доходов бюджета, своевременностью их перечисления;

По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальным имуществом и увеличению доходов от его использования.

3. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные параметры бюджета муниципального района сформированные на основе прогноза социально-экономического развития района на 2017-2019 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры консолидированного бюджета и бюджета
муниципального района**

Показатель	тыс. рублей		
	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы консолидированного бюджета района, всего	570 853,4	565 238,1	572 483,5
в том числе Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета	227 325,5	235 726,4	238 683,8
Доходы бюджета муниципального района, всего	508 168,8	507 430,5	511 834,9
в том числе Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района	181 043,5	185 884,4	186 000,8
Расходы консолидированного бюджета, всего	576 354,6	565 238,1	572 483,5
Расходы бюджета муниципального района	513 668,8	507 430,5	511 834,9

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2017 году – 327 125,3 тыс.рублей, в 2018 году – 321 546,1тыс.рублей, в 2019 году – 325 834,1тыс.рублей.

4. Приоритеты политики расходования бюджетных средств, основные подходы к формированию бюджета муниципального района

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2017 – 2019 годы приняты бюджетные ассигнования на 2016 год, установленные в первоначальной редакции решения Думы Пестовского муниципального района от 28 декабря 2015 года №17 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2016 год».

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2017 год будет осуществляться с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей; и проводимых мероприятий по оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений;

2) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году (с учетом тарифов, действующих с 01.07.2016 года) и предполагаемого среднегодового роста расходов в 2017 году; в 2018-2019 годах – на уровне 2017 года;

3) сохранение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года №1688 «О

некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), на уровне 2016 года (с учетом средств, дополнительно выделенных в течение 2016 года для обеспечения выполнения целевых показателей);

4) в фонде оплаты труда дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 01.07.2016 года минимального размера оплаты труда;

5) начисления на оплату труда рассчитаны в размере 29,2% от фонда оплаты труда исходя из анализа фактического исполнения и наличия экономии по данной статье;

6) сохранение расходов на материальные затраты на уровне 2016 года;

7) определение расходов бюджета муниципального района на плановый период 2018-2019 годов на уровне ассигнований, рассчитанных на 2017 год.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

Таблица 2

Структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов

тыс. рублей

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
ВСЕГО	513 668,8	507 430,5	511 834,9
в том числе:			
Общегосударственные вопросы	54 233,9	58 516,4	63 121,4
Национальная оборона	528,9	528,9	528,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	938,0	938,0	938,0
Национальная экономика	9 036,4	6 631,4	6 262,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 745,8	4 554,8	4 554,8
Охрана окружающей среды	-	-	5 510,2
Образование	255 503,7	255 353,7	255 353,7
Культура, кинематография	43 664,2	43 564,2	43 564,2
Социальная политика	98 495,0	95 286,7	90 679,2
Физическая культура и спорт	24 106,1	24 106,1	24 106,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	19 916,8	15 450,3	14 716,0

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года.

Бюджет муниципального района сохранит социальную ориентированность: более 82 % от общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

Важнейшей задачей бюджетной политики в области социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

Все действующие в настоящее время меры социальной поддержки обучающихся, воспитанников, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранены в полном объеме.

Основными приоритетными направлениями в сфере физической культуры и спорта являются:

проведение спортивных мероприятий районного уровня, участие в спортивных мероприятиях областного уровня;

подготовка спортивного резерва на базе муниципального автономного учреждения «Детско-юношеской спортивная школа» и на базе МБУ ФСК «Молога».

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий и укрепления материально-технической базы учреждений.

Продолжит действовать муниципальный дорожный фонд. На 2017 год фонд сформирован в сумме 7865,0 тыс.рублей, на 2018 – 2019 годы – 5440,0 тыс.рублей ежегодно. Средства муниципального дорожного фонда будут направляться на строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

5. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, источники финансирования дефицита бюджета муниципального района

Бюджет муниципального района на 2017 год сформирован с дефицитом в сумме 5500,0 тыс.рублей, на 2018-2019 годы – без дефицита.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района в 2017-2019 годах будут являться муниципальные заимствования, снижение остатков средств бюджета муниципального района, а также иные источники финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Муниципальный долг района по состоянию на 1 января 2016 года составил 45 475,0 тыс.рублей, в том числе кредиты банков – 10 000,0 тыс.рублей, задолженность по бюджетным кредитам – 35 475,0 тыс.рублей.

Ожидаемый объем муниципального долга района на 1 января 2017 года составит 51 839,0 тыс.рублей. Из общего объема муниципального долга района кредиты банков составят 16 800 тыс.рублей, задолженность по бюджетным кредитам – 35 039,0 тыс.рублей.

Предельный объем муниципального долга района на 2017 год установлен в сумме 77 300,0 тыс.рублей.

Предельный объем муниципального долга на плановый период установлен: в 2018 году – в сумме 81 900,0 тыс.рублей, в 2019 году – в сумме 83 300,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального долга района на 1 января 2018 года установлен в сумме 47 819,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2019 года установлен в сумме 36 339,0 тыс.рублей, на 1 января 2020 года – в сумме 34 339,0 тыс.рублей.

Политика в области муниципального долга района на 2017-2019 годы будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств района;

2) поддержание объема муниципального долга района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга района.

6. Межбюджетные отношения

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями в 2017 – 2019 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих основных задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местных бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления должны принять исчерпывающие меры к формированию местных бюджетов без дефицита.

2. Стимулирование муниципальных образований к развитию собственного экономического и налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, находящимися на их территории.

3. Улучшение качества управления муниципальными финансами, повышение эффективности расходования бюджетных средств, эффективности использования местными бюджетами целевых межбюджетных трансфертов.

4. Повышение прозрачности финансов местных бюджетов.

На муниципальном уровне продолжится проведение мониторинга качества организации бюджетного процесса в поселениях, а также контроля за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. Кроме того, будет проводиться мониторинг исполнения бюджетов поселений, осуществляться контроль за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга.
